

UITTREKSEL

uit het register der beslissingen van de gemeenteraad gehouden te Deerlijk ZITTING van 23.10.2014

Waren aanwezig : Claude CROES, burgemeester

voorzitter gemeenteraad;

Ann ACCOU, Regine VANWYNSBERGHE-ROORYCK, Jo TIJTGAT, Carl DE DONDER, schepenen;

Kaat OLIVIER, schepenen van ambtswege;

Robert VANHEERWEGHE, Gino BAERT, Marc BYTTEBIER, Frans KEMSEKE, Louis HAERINCK, Sabine DEKNUDT-MICHIELS, Bert SCHELFHOUT, Filip TERRYN, Jurgen BEKE, Lien DE KETELE, Sophie MESPREUVE, Matthias VANNESTE, Frieda DEJAGER en Rolande LIBERT, raadsleden;

Trees LONGUEVILLE, gemeentesecretaris.

Raadslid Tundie D'HONT is voor deze zitting verontschuldigd.

- - - - -

1. Deontologische code voor de gemeenteraadsleden - goedkeuring

Dit punt wordt in openbare zitting behandeld.

Artikel 41 van het Gemeentedecreet bepaalt dat de gemeenteraad een deontologische code aanneemt. Dit impliceert dat een deontologische code iedere legislatuur gestemd dient te worden.

De gemeenteraad bepaalt zelf de inhoud van de deontologische code voor de gemeenteraadsleden. Deze code dient een weerspiegeling te zijn van de centrale waarden voor het gemeentebestuur. Ze omvat de principes die de raadsleden in acht dienen te nemen in het kader van dienstbetoon en hun contacten met de burger. Daarbij worden afspraken gemaakt die zowel belangenvermenging als dienstverlening kunnen betreffen.

In zitting van 27 september 2007 stelde de gemeenteraad reeds een deontologische code voor de gemeenteraadsleden vast. In zitting van 8 oktober 2014 heeft het college van burgemeester en schepenen deze deontologische code van de vorige legislatuur overlopen en besloten dezelfde tekst ter goedkeuring aan de gemeenteraad voor te leggen daar deontologische codes universele waarden behelzen. In dezelfde zitting verzocht het college van burgemeester en schepenen de voorzitter van de gemeenteraad dit punt te agenderen op de gemeenteraad van 23 oktober 2014.

Verder zijn toepassing

- het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2007 houdende het statuut van de lokale en provinciale mandataris;
- de artikelen 248 tot en met 260 van het Gemeentedecreet betreffende het algemeen administratief toezicht op de gemeenten.

Vervolgens besluit de raad met eenparigheid van stemmen:

Art. 1. - Onderstaande deontologische code voor de gemeenteraadsleden goed te keuren.

Deontologische Code van de Deerlijkse gemeenteraadsleden inzake dienstverlening aan de bevolking

Inleiding

De Deerlijkse gemeenteraadsleden zijn zich bewust van de belangrijke maatschappelijke rol die zij vervullen. Luisterbereidheid, aanspreekbaarheid en dienstbaarheid van politici via rechtstreeks contact met de bevolking worden als waardevol en noodzakelijk beschouwd in een hedendaags democratisch bestel.

Het is belangrijk dat politieke mandatarissen voor de bevolking bereikbaar en aanspreekbaar zijn. Direct contact met de bevolking is een meerwaarde bij het aan politiek doen. Misbruiken inzake sociale dienstverlening dienen evenwel bestreden te worden. Vandaar het belang van een goede regeling, zoals beoogd door voorliggende deontologische code van de Deerlijkse gemeenteraadsleden inzake dienstverlening aan de bevolking.

De doelstelling van goed bestuur houdt echter ook in dat geen tussenkomsten worden verricht die de goede werking van de overheidsadministraties in het gedrang brengen.

De correcte naleving van de deontologische code kan ertoe bijdragen dat ook de burgerzin wordt versterkt en vragen naar ongeoorloofde tussenkomsten niet langer worden gesteld.

Dergelijke dienstverlening of vragen mogen zich uiteraard niet verplaatsen naar de ambtenarij of naar de lokale uitvoerende organen.

1 *Het belang van de code*

Artikel 1

De deontologische code van de Deerlijkse gemeenteraadsleden inzake dienstverlening aan de bevolking, hierna de code genoemd, is het geheel van beginselen, gedragsregels en gebruiken die de Deerlijkse gemeenteraadsleden als leidraad nemen bij hun dienstverlening aan de bevolking en om belangenvermenging te vermijden.

Artikel 2

De raadsleden moeten erover waken dat zij, buiten hun politieke activiteiten, geen dienstverlenende activiteiten ontplooiën die de eer of waardigheid van het mandaat schaden.

Raadsleden die krachtens een besluit van de gemeenteraad andere mandaten bekleden, zijn er in die hoedanigheid eveneens toe gehouden de bepalingen van de code na te leven.

De code is bij uitbreiding eveneens van toepassing op derden die handelen in opdracht van de in artikel 1 bedoelde raadsleden, welke ook hun statuut of hoedanigheid is.

Artikel 3

Wanneer in deze code gemakshalve telkens gesproken wordt over de burger of bevolking, moet dit wel degelijk zo worden begrepen dat het niet enkel over een persoon kan gaan, maar ook over een groep, een vereniging, een bedrijf of een entiteit die particuliere belangen nastreeft of behartigt.

2 *Algemene plichten, doelstellingen en uitgangspunten*

Artikel 4

De gemeenteraadsleden gebruiken voor hun eigen dienstverleningsactiviteiten niet de termen “ombudsman”, “ombudsvrouw”, “ombudsdienst”, “klachtendienst”, “klachtenmanagement” of andere vergelijkbare samenstellingen met “ombud” en “klacht”, om geen verwarring te creëren met officiële, door de overheid ingestelde instanties, ombuds- of klachtendiensten.

Artikel 5

Bij hun optreden in en buiten het gemeentebestuur en in hun contacten met individuen, verenigingen, groepen, instellingen en bedrijven geven de gemeenteraadsleden voorrang aan het algemeen belang boven particuliere belangen en zij vermijden elke vorm of schijn van belangenvermenging.

Artikel 6

Elke vorm van rechtstreekse dienstverlening, informatiebemiddeling of doorverwijzing gebeurt zonder enige materiële of geldelijke tegenprestatie van welke aard of omvang ook en mag geen vorm van klantenwerving inhouden.

Artikel 7

De gemeenteraadsleden moeten op dezelfde gewetensvolle manier ten dienste staan van alle burgers die op hun dienstverlening een beroep doen, zonder onderscheid van geslacht, ras, afstamming, sociale stand, nationaliteit, filosofische overtuiging, partijvoorkeur of persoonlijke gevoelens jegens hen.

Artikel 8

Tussenkomen bij politionele instanties om besluitvorming te beïnvloeden, bijvoorbeeld om een proces-verbaal te laten seponeren, zijn verboden.

3 Specifieke bepalingen m.b.t. de toepassing van de code voor gemeenteraadsleden

3.1 Het gemeenteraadslid als bemiddelaar

Artikel 9

Het behoort tot de wezenlijke taken van de gemeenteraadsleden om informatie te ontvangen en te verstrekken en om door te verwijzen naar de geëigende diensten of instanties.

Artikel 10

De gemeenteraadsleden stellen informatie ter beschikking van de burger over de diensten die instaan voor het behandelen van klachten van de burger aangaande het optreden of stilzitten van de overheid.

Artikel 11

Informatie waarop de vraagsteller normaliter geen recht heeft, die de goede werking van de administratie kan doorkruisen of die de privacy van anderen in het gedrang kan brengen, mag door de gemeenteraadsleden niet worden doorgespeeld.

Artikel 12

In het kader van hun algemene luisterbereidheid kunnen gemeenteraadsleden de rol vervullen van vertrouwenspersoon. Ze nemen daarbij de nodige discretie in acht.

Artikel 13

De gemeenteraadsleden proberen, waar mogelijk, vraagstellers door te verwijzen naar de bevoegde diensten van de administratie.

Artikel 14

Gemeenteraadsleden kunnen de burgers ondersteunen en begeleiden in hun relatie met de administratie of met de betrokken instanties: zij kunnen de burgers helpen om, via de daartoe bevoegde kanalen en procedures, een aanvraag te richten tot de overheid, informatie te verkrijgen over de stand van zaken van een dossier, daarover verdere uitleg en verantwoording te vragen, en voorafgaande vragen te stellen over de administratieve behandeling van dossiers.

Artikel 15

De briefwisseling met de overheid, in het kader van de in artikel 14 bedoelde ondersteuning en begeleiding, wordt in principe op naam van de burger gevoerd. Er wordt op geen enkele manier melding gemaakt van de ondersteunende en begeleidende rol van de gemeenteraadsleden.

Artikel 16

Als er voor een specifiek probleem geen enkele specifieke dienst bevoegd is, kunnen de gemeenteraadsleden optreden als rechtstreekse en zichtbare bemiddelaar.

3.2 Tussenkomen

Artikel 17

Gemotiveerde tussenkomen zijn toegelaten binnen het wettelijke kader. Deze kunnen onder meer bestaan in het vragen naar concrete toelichting bij de bestaande regelgeving of een genomen beslissing, naar de stand van zaken van een dossier of de verantwoording voor het niet-beantwoorden van vragen door de burger gesteld of in het onder de aandacht brengen van specifieke elementen in het dossier (bijvoorbeeld de sociale context van betrokkene).

3.3 Bespoedigingstussenkomen

Artikel 18

Bij het behartigen van dossiers en het begeleiden van vraagstellers, respecteren de gemeenteraadsleden de onafhankelijkheid van de ambtenaren en de normale objectieve behandelingsprocedures en –termijnen, die als redelijk moeten worden beschouwd voor de afhandeling van soortgelijke dossiers. Rechtmatige en gemotiveerde tussenkomen binnen het wettelijke kader zijn toegestaan.

Artikel 19

De gemeenteraadsleden mogen wel, via de geëigende kanalen van de betrokken diensten, of via de politieke beleidsverantwoordelijken, d.w.z. de burgemeester en de schepenen, informatie inwinnen over de stand van zaken in de behandeling van een dossier van hun dienstverleningsvragers indien zij vermoeden dat de afhandeling te traag verloopt.

3.4 Begunstigingstussenkomen

Artikel 20

Begunstigingstussenkomsten waarbij de burgers een beroep doen op voorspraak van het gemeenteraadslid teneinde de afloop of het resultaat van een zaak of dossier te beïnvloeden in de door de belanghebbende burger gewenste zin, zijn verboden.

Tussenkomsten bij selectievoerende instanties, die tot doel hebben het verhogen van kansen op benoeming, aanstelling en bevordering in de administratie zijn dus niet toegestaan.

Artikel 21

Als gemeenteraadsliden om steun gevraagd worden door of voor kandidaten die een bepaalde functie of bevordering ambiëren, dan delen de gemeenteraadsliden aan de kandidaten mee dat de benoeming of bevordering gebeurt op basis van de geldende normen en procedures en vastgelegde criteria.

Artikel 22

De gemeenteraadsliden mogen wel informatie inwinnen en doorgeven omtrent de voorwaarden en de organisatie van examens en bekwaamheidstests en de procedures voor benoemingen, aanstellingen en bevorderingen.

Artikel 23

De gemeenteraadsliden mogen zich engageren tot het uitoefenen van toezicht op de objectiviteit van examens of bekwaamheidstests. Om die objectiviteit te garanderen, kunnen zij inlichtingen inwinnen over de evaluatieprocedures en -criteria. Bij de eigenlijke selecties komen zij niet tussenbeide. A posteriori kunnen zij wel vragen stellen over de objectiviteit van het examen of de test en van de evaluatie of de selectie, en in geval van overtreding of van vermoeden van overtreding, kunnen zij de tekortgedane partij bijstand verlenen, als die via de geëigende kanalen beroep aantekent.

Artikel 24

De gemeenteraadsliden mogen werkzoekenden op de hoogte stellen van werkaanbiedingen in de particuliere en de overheidssector.

Voor die informatietaak mogen de gemeenteraadsliden geen enkele tegenprestatie tenzij beroepshalve, van welke aard ook, beloven of leveren aan de betrokken werkzoekenden of werkgevers.

3.5 Opname van tussenkomsten in het administratief dossier

Artikel 25

De naleving van de code veronderstelt openbaarheid als enige fundamentele structurele oplossing om ongeoorloofde tussenkomsten te verhinderen.

Het college van burgemeester en schepenen zal er voor zorgen dat de dossierbehandelend ambtenaar alle tussenkomsten, welke de aard van de tussenkomst of hoedanigheid van de interveniënt ook zij (ook uitgaande van politieke mandatarissen en partijfunctionarissen op alle niveaus, vertegenwoordigers van drukkingsgroepen en publieke, semi-publieke of privé-hulpverleners) opneemt in het desbetreffende administratieve dossier.

De behandelend ambtenaar deelt de interveniënt mee dat de tussenkomst bij het dossier zal worden gevoegd.

Artikel 26

Worden niet beschouwd als tussenkomsten die in het dossier dienen te worden opgenomen:
louter informatieve vragen van algemene of technische aard
vragen en/of tussenkomsten van uitvoerende mandatarissen in het kader van hun functionele en hiërarchische relaties ten aanzien van de behandelende ambtena(a)r(en) of diensten.

3.6 Onrechtmatige en onwettelijke voordelen

Artikel 27

Het is voor gemeenteraadsleden verboden de burger te helpen om iets te realiseren wat onrechtmatig of wettelijk niet toelaatbaar is.

Artikel 28

Tussenkomsten van gemeenteraadsleden met de bedoeling de toewijzing of de uitvoering van contractuele verbintenissen met de overheid te beïnvloeden, zijn verboden.

3.7 Schijndienstbetoon en ongevraagd dienstbetoon

Artikel 29

Alle vormen van schijndienstbetoon, waarbij gemeenteraadsleden bewust maar onterecht de indruk wekken dat zij bij de goede afloop van een dossier daadwerkelijk tussenbeide gekomen zijn, zonder dat de betrokken burger om een tussenkomst heeft gevraagd, zijn niet toegestaan.

Wanneer een burger daar niet om gevraagd heeft, zal het gemeenteraadslid hem niet aanschrijven of contacteren teneinde hem in plaats van of naast de officiële kennisgeving, in kennis te stellen van de beslissing die in het dossier werd genomen.

Artikel 30

Alle vormen van ongevraagd dienstbetoon, waarbij gemeenteraadsleden wel degelijk daadwerkelijk optreden om de goede afloop van een dossier te waarborgen, maar zonder dat de betrokken burger daarom gevraagd heeft, zijn niet toegestaan.

3.8 Bekendmaking dienstverlening

Artikel 31

Rechtstreeks of onrechtstreeks publiciteit geven aan de dienstverlenende activiteiten van gemeenteraadsleden wordt beperkt tot het bekendmaken van een of meer contactadressen, met naam en mandaat van de gemeenteraadsleden en de spreekuren, het telefoon- en faxnummer en het e-mailadres waarop zij het makkelijkst te bereiken zijn. Eventueel kan een foto van bescheiden afmetingen worden gepubliceerd. Die regels gelden niet voor bladen van politieke partijen of eigen politieke publicaties. Publiciteit voor dienstverlening is niet toegestaan op lokale en regionale radiozenders en op televisiezenders.

Artikel 32

De gemeenteraadsleden maken in hun verkiezingscampagnes en -mailings die gericht zijn op individuen, geen melding van de diensten die zij eventueel voor de betrokkenen hebben verricht.

In geen geval mogen zij de indruk wekken dat zij om steun vragen in ruil voor bewezen diensten.

3.9 Vermijden van belangenvermenging door gemeenteraadsleden

Informatie

Artikel 33

Een gemeenteraadslid gaat zorgvuldig en correct om met informatie waarover hij uit hoofde van zijn mandaat beschikt. Hij verstrekt geen geheime informatie.

Artikel 34

Een gemeenteraadslid houdt geen informatie achter, tenzij deze geheim of vertrouwelijk is en het niet geven van informatie mogelijk is op grond van de wet- en regelgeving inzake openbaarheid van bestuur.

Artikel 35

Een gemeenteraadslid maakt geen gebruik van in de uitoefening van het ambt verkregen informatie ten eigen bate of ten bate van zijn persoonlijke relaties.

3.10 Gebruik van gemeentelijke voorzieningen

Artikel 36

Gebruik van gemeentelijke eigendommen of voorzieningen voor privédoeleinden is niet toegestaan behoudens binnen de perken van hetgeen is bepaald door gemeentelijke reglementen.

3.11 Naleving, controle en sanctionering

Artikel 37

De gemeenteraadsleden engageren zich schriftelijk om deze code na te leven.

Artikel 38

De gemeenteraad waakt over de naleving van de code.

Ambtenaren of andere personen die geconfronteerd worden met een inmenging van een gemeenteraadslid of derde die zij in strijd achten met deze code, worden verzocht hiervan binnen tien dagen melding te maken bij de gemeentesecretaris.

Kopie van de melding wordt onverwijld ter kennis gebracht van het betrokken gemeenteraadslid. Anonieme klachten zijn onontvankelijk.

De gemeentesecretaris legt de in het tweede lid omschreven meldingen voor aan de voorzitter van de gemeenteraad binnen dertig dagen na ontvangst.

De voorzitter van de gemeenteraad of een ad hoc opgerichte gemeenteraadscommissie onderzoekt die meldingen op hun gegrondheid. Indien de melding gegrond is, dan wordt de zaak geagendeerd op de eerstvolgende gemeenteraadszitting.

Daarbij moet het recht van verdediging van het betrokken gemeenteraadslid worden gevrijwaard.

De gemeenteraad doet uitspraak op de gemeenteraadszitting die volgt op de gemeenteraadszitting waarin het betrokken gemeenteraadslid zich heeft kunnen verdedigen. De termijnen worden geschorst tijdens de vakantieperiode.

Als de gemeenteraad een inbreuk op de code vaststelt, dan kan zij publiekelijk een blaam leggen op de betrokken mandataris.

De uitspraak door de gemeenteraad wordt opgenomen in de notulen.

4 Slotbepaling

Artikel 39

De deontologische code treedt in werking de dag na goedkeuring door de gemeenteraad.

Na 1 jaar toepassing zal de gemeenteraad een evaluatie houden met het oog op verbetering en aanpassing van de deontologische code.

Art. 2. - Huidige beslissing aan het algemeen toezicht van de hogere overheid te onderwerpen.

De secretaris
(get.)

Trees Longueville

De voorzitter
De voorzitter gemeenteraad
(get.)

Claude Croes

Voor eensluidend verklaard afschrift
Opgemaakt te Deerlijk op 27-10-2014

De secretaris

Trees Longueville

De burgemeester
De voorzitter gemeenteraad

Claude Croes